

XI Jornadas *A Água e os Riscos de Proteção Civil*

# NOVOS PARADIGMAS DA PROTEÇÃO CIVIL

*Conferência técnica e científica*

29 | Maio 2025  
Espinho | Portugal

## A Protecção Civil e as Alterações Climáticas

---

**José Manuel Moura**  
*Presidente da Autoridade Nacional Emergência e Protecção Civil*



**Enquadramento**  
Riscos safety

### Como surgem os riscos?



- ❖ A situação geográfica;
- ❖ As características geológicas;
- ❖ As condições climáticas;
- ❖ As atividades económicas;
- ❖ As atividades sociais...

**podem gerar**

- **Acidentes graves**
- **Catástrofes**

A avaliação dos riscos contribui para  
**formular hipóteses de socorro!**



**Enquadramento**  
Avaliação Nacional de Risco

- A Avaliação Nacional de Risco é um **importante instrumento para o planeamento e desenvolvimento de políticas** de gestão de risco.
- Pode **facilitar o desenvolvimento de capacidades** e o **incremento das atividades de prevenção e preparação**.

AVALIAÇÃO NACIONAL DE RISCO

1ª Avaliação - Julho de 2019



## Enquadramento Avaliação Nacional de Risco

Tabela 30 - Hierarquização do grau de risco para os cenários definidos

		GRAU DE GRAVIDADE				
		Residual	Reduzido	Moderado	Acentuado	Critico
GRAU DE PROBABILIDADE	Elevado					
	Médio-alto		Galg Inund Cost	Cheias e Inundações Acid Rodoviários	Secas Ventos Fortes	Ondas de Calor Incêndios Rurais
	Médio		EC Arribas TT Merc Perig	Movimentos de Massa Acid Ferroviários Acid Fluviais Acid Subst Perigosas		
	Médio-baixo			Ondas de frio Nevões Infra Fixas TPP Incêndios Urbanos Col Tun Ponte Infra Col Ed Conc Popul	Acid Aéreos	
	Baixo				Rutura Barragens Emerg Radio	Sismos Tsunamis

Legenda:

Risco Baixo	Risco Moderado	Risco Elevado	Risco Extremo
-------------	----------------	---------------	---------------



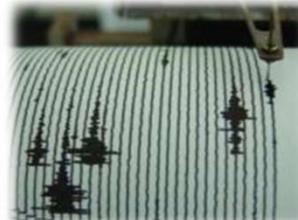
## Enquadramento Avaliação Nacional de Risco

### Tendências para o futuro

- Aumento do risco de incêndio rural (acrécimo de mais de 30% do número de dias de risco de incêndio extremo)
- Aumento da frequência e intensidade de ondas de calor no verão e outono
- Tendência de crescimento do número de dias em seca
- Aumento do risco de inundações e galgamentos costeiros
- Redução da duração da estação chuvosa, mas com intensificação da precipitação nesse período
- Redução da probabilidade de nevões e de ondas de frio



## Estratégia Nacional para uma Proteção Civil Preventiva 2030

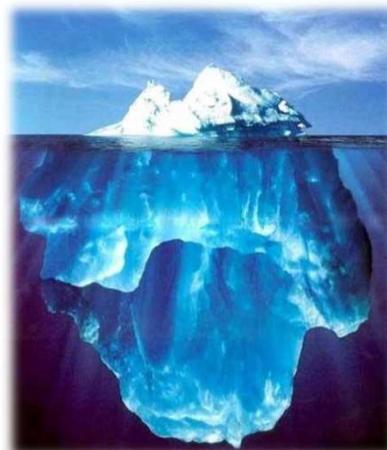


## ENPCP Antecedentes

**Resposta / Socorro**

---

**Prevenção**





## ENPCP

### Antecedentes (ENPCP 2018/20)

“... os **esforços preventivos estão dispersos** por múltiplas valências, entidades e regimes legais, levando a que **não exista na sociedade a perceção de uma ação concertada e aglutinadora** que materialize o pilar preventivo da proteção civil...”

*in ENPCP 2018/2020 - RCM 160/2017, de 31.OUT*

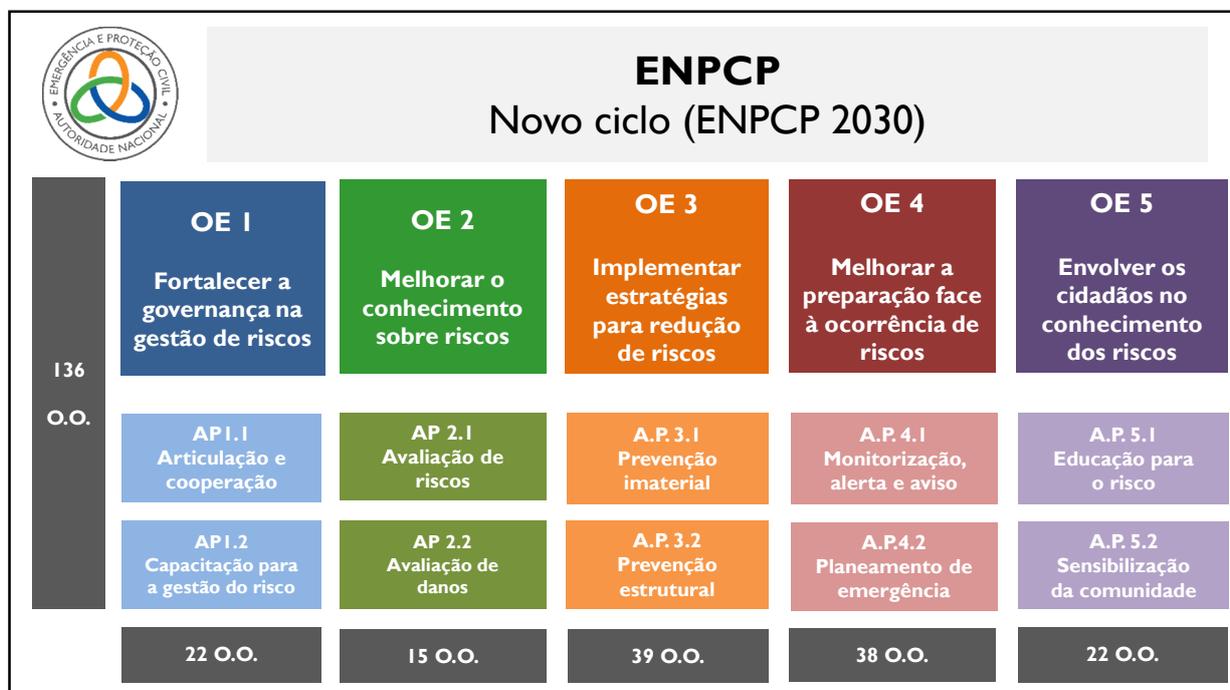
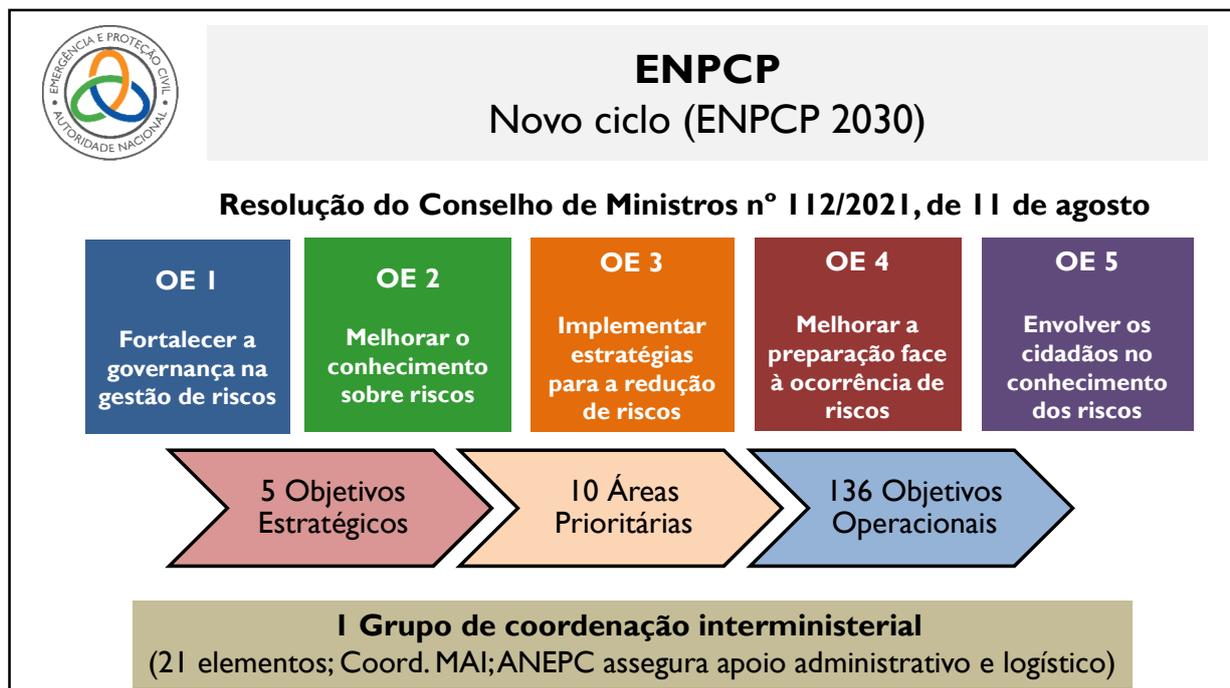


## ENPCP

### Antecedentes (ENPCP 2018/20)

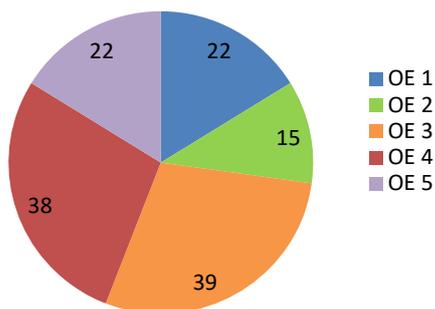
“A Estratégia Nacional para uma Proteção Civil Preventiva, assumindo-se como uma **efetiva estratégia nacional para a redução do risco de catástrofes**, demonstra o **comprometimento nacional com as metas traçadas pelo Quadro de Sendai** para a Redução do Risco de Catástrofes 2015-2030, em particular no que respeita à governança para o risco e à capacitação das autoridades locais.”

*in ENPCP 2018/2020 - RCM 160/2017, de 31.OUT*





## ENPCP Novo ciclo (ENPCP 2030)



- Plano de Ação dedica **especial atenção à concretização dos Objetivos Estratégicos 3** (implementar estratégias) **e 4** (melhorar a preparação)
- Concentração de esforços em:
  - estímulo ao investimento em **ações de prevenção imaterial e estrutural**;
  - otimização dos **sistemas de monitorização, alerta e aviso**;
  - adequado **planeamento de ações de resposta**.



## O conceito de “Redução do Risco de Catástrofes”



Atividade destinada a **prevenir novos riscos** de catástrofes, **reduzir os existentes** e **gerir os riscos residuais**, contribuindo para **reforçar a resiliência** e para atingir um **desenvolvimento sustentável** (UNDRR)



## Plataforma Regional de Redução do Risco de Catástrofes da Europa e Ásia Central (ONU)

### Declaração Ministerial da Plataforma Regional RRC (2024)

- Aumentar **integração entre políticas** de RRC e de adaptação climática
- Reforçar o **envolvimento** de stakeholders
- Eliminar **silos** entre Ministérios
- Reforçar o **financiamento** para ações de RRC
- Aumentar as **infraestruturas** verdes e resilientes
- Potenciar as **contribuições nacionais** para redução de emissões
- Melhorar os **sistemas de alerta** precoce



## União Europeia (UE)

### Objetivos de Resiliência a Catástrofes (2023)

- **Antecipar** (avaliações de risco; planeamento da gestão de riscos)
- **Preparar** (sensibilização; preparação)
- **Alertar** (sistemas de alerta precoce; sistemas de aviso)
- **Responder** (capacidades de resposta)
- **Assegurar** (continuidade da atividade dos serviços de proteção civil)





## Organização do Tratado do Atlântico Norte (OTAN)

### 7 Requisitos Básicos (2016)

- Garantia de **continuidade do governo** e de serviços governamentais críticos;
- Capacidade de lidar eficazmente com **movimentos descontrolados de pessoas**
- Capacidade de lidar com **vítimas em massa**
- Fornecimento resiliente de **energia**
- Recursos **alimentares** e **hídricos** resilientes
- Sistemas de **comunicações** civis resilientes
- Sistemas de **transporte** civis resilientes



Recent blackout experience in Portugal – 28<sup>th</sup> April 2025



On the 28<sup>th</sup> of April, around 11h33 (PT time)  
a massive power outage hits Portugal



No **official** conclusions yet!

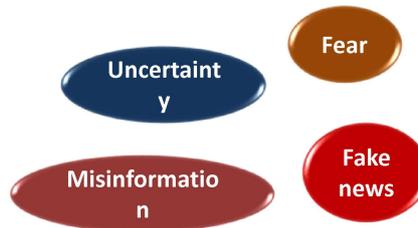


Recent blackout experience in Portugal – 28<sup>th</sup> April 2025



Initial consequences

- No energy
- Communications failure
- Traffic jam (no traffic lights)
- Rush to supermarkets and fuel stations
- No electronic payments / cash withdrawal
- Flights cancelled



Recent blackout experience in Portugal – 28<sup>th</sup> April 2025



Response of the Civil Protection System





## A Protecção Civil e as Alterações Climáticas

**José Manuel Moura**

*Presidente da Autoridade Nacional Emergência e Protecção Civil*

